

大分市議会議員 井手口良一 市政活動報告

平成 18 年 4 月号

発行者・文書責任責任者 井手口良一

平成 18 年度第 1 回定例会本会議報告

本年度 1 年間の大分市政の基本方針と予算を決める議会が 3 月 6 日から開催され、議員提出議案 2 件、予算議案 18 件、一般議案 35 件、請願・陳情 22 件（継続 16 件、新規 6 件）意見書案 3 件を審議して、3 月 27 日に閉会しました。

予算については 2 頁の別表をご覧ください。

わたしは 3 月 20 日午後一般質問に立ち、提案を含めて予算案件についてなど 9 項目 14 点について執行部の答弁を求めました。



本会議での質問風景

本年度大分市の課題と施策

1. 市政・行政・財政改革

これまでも行政改革を大分市の最重要課題として捉えてきましたが、経済状況の変化、国の三位一体改革など影響から、平成 16 年度当初段階では大分市の財政は平成 19 年に破綻するということまで逼迫していました。

釘宮市長は就任時から行政改革を最も重要な課題として、不退転の姿勢で着実に改革を実行してきました。そのおかげで釘宮市政発足以来 17 年度末までの行革に

よる財政効果は 100 億円を超えるまで なりました。平成 21 年度末には逆に約 55 億円の基金（貯金）が残る見込みです。

今後とも指定管理者制度、業務の民間委託、事務事業の効率化策などを総合的に活用しながら業財政改革を推し進めながら、わたしの持論である「ダイエットではなくシェイプアップするスリムな行政」を目指して、釘宮市長を支えつつ、提案・監視に努めてまいります。

2. 教育改革と子供の安全

子供たちの心身ともに健やかな成長と基礎学力の確実な向上を期すため、小中一貫教育制度を導入するための準備に入り、まず賀来小・中学校をモデル校指定し平成 19 年度からの実施を予定しています。

わたしは実施について心配する部分がありましたので、先進市である京都市や呉市などに調査に行き、現場の先生に話を聞く中、むしろ心配から期待感へと変わりました。（呉市については後述）既に大分市の担当教師にも先進市の現場の先生と膝を交えて体験談を聞くよう、提案し実施されています。

初等教育を 4 年・3 年・2 年に緩やかに区切りながら、異年齢交流や年長者の姿を見つつ近い将来を疑似体験しながら、進路や人間関係の不安を取り除きながら、学習に専念できる体制を目指して、さらに調査研究を深めていきます。

子供たちの安全を確保するため、市民協働の機運が広がっています。今後とも地域の市民運動と行政や学校現場の連携・連帯を目指してまいります。

3. 防災・危機管理

もともと行政が最も苦手とする分野であると認識した上で、それでも行政の責任を全うすることを念頭に、プレート型の大規模地震・直下型の地震、大型台風などから、市民の生命財産を守るための、より完璧な体制作りを目指して、調査研究した成果を議会のたびに問題提起をして行こうと決意しています。

4. 福祉・保健

介護保険・国民保健の破綻防止のための保険料改定は苦渋の選択でしたが、今後、単に保険料値上げに頼ることのない抜本的な医療・介護制度改革を目指すべきと指摘してきましたが、今後とも国の制度への提言を重ねていきます。

釘宮市長は健康長寿を目指して、健康・介護予防事業を積極的に推進していくと表明しました。本年度からいよいよ新しい保健所の建設が始まりますが、保健所だけでなく、全市が一丸となってこの事業の意義を認識し、実行できるよう、側面からのお手伝いをしたいと思っています。



佐賀関での健康講座開催

今回の障害者自立支援法の改正はわたし自身、法の精神と実態にずれがあると感じています。今後とも障害者の生活に密着した諸施策の実現に向けて、皆さんの声を届けたいと思います。

次世代を担う子供たちのための、児童家庭相談センターが設置されます。これをより完璧なものにしていくため、児童家庭相談所と同じ権限と機能を持つことを最終目標に、人的配置や制度改革などを提言していきます。

6. 環境保全

わたしが永年、提唱して来ました「大分市環境基本条例」を制定されます。また廃棄物のリサイクル率の向上を目指してリサイクルプラザのを建設しています。

日本一きれいな街づくりへの市民協働体制も着々と広がっています。今後とも「ポイ捨て防止条例」制定などを目指してまいります。

7. 都市基盤整備、経済基盤整備、農水産業推進など

大分駅高架に伴う周辺地域の整備、生活道路の整備と保全、中小零細企業支援、新しい農水産業の社会的存在価値の創出などを視野に入れて活動していきます。



大分駅周辺航空写真



農委聴聞会

平成 18年度大分市一般会計当初予算

大分市の予算をあなたの家計におきかえて見ました。

大分市の予算には一般会計のほかにも特別会計と企業会計（水道事業）があります。特別会計については次号で取り上げたいと思います。

また大分市の抱えている借金（市債）の総額は17年度末現在で

一般会計分 2104億円

特別会計分 1070億円

企業会計分 497 億円もあり、

合計 3672億円にも上ります。

これは生まれたばかりの赤ん坊を入れた

大分市民一人当たり 78万円にもなります。

収入 5 百万円の世帯の家計にとっては 2050万円に相当し、収入の約 4 年分が借金ということになります。

一般会計予算編成

本年度のポイント

1. 分権型予算編成制度の導入

分権型予算編成とは各部局の自主・自立的な判断による優先順位に基づいて予算を決める考え方で、本年度から釘宮市長の強い意志によって実現しました。

予算総額 1493億 1000万円のうち、市長裁量とも言える重点政策経費は約 5%で、残りの 95%は各部局がそれぞれに分配された予算の枠組みの中で決めたものです。

2. 3つの柱

地域コミュニティの再生事業（2億 4000万円）

地域や自治会単位の活動を支援する事業など

市民の健康づくり（5億 5200万円）

中高年の健康増進事業、総合型地域スポーツクラブ事業など

安心安全のまちづくり（20億 2800万円）

災害対策ポンプ設置事業など

3. 三位一体改革の影響

大分市の国から受ける補助金・負担金・交付税などの減少分から、税源移譲で増える分を差し引いた額は平成 16年から 18年までの合計で焼く 45億 1000万円になります。それだけ大分市の収入が減ったことになります。

平成 18年度大分市一般会計当初予算

大分市の予算をあなたの家計と比べたら

収入篇

項目	額(千円)	あなたの家計(円)	
上段 = 大分市の会計 / 自主財源の合計 下段 = あなたの家計 / 収入の合計	89,699,789	5,000,000	
内訳	本税収入 本業からの収入	75,690,230	4,219,086
	財産収入・使用料・手数料 預金利子や持ち家からの家賃などの収入	3,810,222	213,387
	分担金・負担金 近所の共同作業などの実費や謝礼など	1,846,142	102,907
	繰入金 副業からの収入	3,273,548	182,472
	その他の収入や繰越金 臨時収入など	5,079,647	283,147
	大分市の依存財源の合計 あなたの家庭への親などからの仕送りや援助など	45,502,211	2,536,361
内訳	地方交付税 親の収入の一定割合を分けてもらう分	7,483,000	417,114
	交付金・譲与税など 親の収入からの仕送り	12,767,000	711,652
	国・県支出金 共同の支出への親兄弟の分担分	25,252,211	1,407,586
市債（大分市の借金） あなたのローンや月賦などの借入金	14,108,000	786,401	
収入と新たな借金の合計	149,310,000	8,322,762	

支出篇

項目	額(千円)	あなたの家計(円)	
上段 = 大分市の一般会計 / 義務的経費の合計 下段 = あなたの家計 / 必要経費の合計	99,271,962	5,533,567	
内訳	人件費 ヘルパーさんや家庭教師などへの支払	34,229,633	1,908,011
	扶助費 生活費、医療費や社会保険料など	29,072,276	1,620,532
	公債費 ローンの返済や月賦の支払い	21,300,021	1,187,295
	繰出金 副業への出資や経費補填	14,670,032	817,729
	普通建設事業費 住宅や住宅周辺の建設や整備	24,043,786	1,340,236
維持補修費 住宅やその周囲の補修など	2,179,239	121,474	
物件費 家財道具や日用品などの購入	14,922,040	831,777	
補助費など お見舞い・お付き合い経費など	5,002,076	278,823	
貸付金 知人への貸付	3,180,658	177,295	
投資・出資金 株式などへの投資	359,345	20,030	
積立金 積み立て預金など	50,894	2,837	
予備費	300,000	16,722	
支出の合計	149,310,000	8,322,762	



市民参加と 市民協働

釘宮市長の施政方針の根幹には「市民参加と市民協働」という考え方です。市長はまるで口癖のように繰り返し、市民の皆様に訴えかけていますし、その反響も大きなものがあります。

「日本一きれいなまちづくり運動」も、今年の「ギネスに挑戦、全市一斉ゴミ拾い運動」も、市民の生活環境改善事業への参加意識、協働意識を呼び起こすためにと市長が提唱したのですが、いずれもその事業そのものの実績を上げるだけでなく、市内各地で市民の皆さんの自発的な運動の声が上がりつつあります。

子供たちの安全のための「見守り隊」の結成や高齢者への「声がけ運動」などは、行政の側からの要請ではなく、まさしく地域の協働意識の中から生まれてきたものです。しかし市民協働意識はまちづくりだけに必要なものではありません。

日本も世界も何か得体の知れない不安感の漂う雰囲気をかもしています。地域住民が共同体としての連帯感、心のつながり感を強固にしていくことこそが、その悪魔のような不安感を拭い去る唯一の、そして最も確実な方法だと考えています。



野津原町今市での合併記念植樹祭にて

大分市内めぐりクイズ

ここはどこでしょう？

(撮影者：井手口良一)



今年1月26日、おおいた市政クラブのメンバーで呉市に行ってきました。呉市は平成12年からいち早く小中一貫教育モデル校に名乗りを上げて実績と経験を持っています。大分市が小中一貫教育を実施するに当たって、保護者や子供たちにとって心配な問題がたくさんありますので、そのことをどう解決してきたのか、あるいは回避してきたのかを確認したかったのです。

日教組活動の盛んな広島県において、よく革新的な事業に名乗りを上げたものだと感心し、県教委からの押し付けではなかったのかと疑っておりましたが、実は現場OBの教育長の永年の持論を、粘り強く周囲を説得して実現したとのことでした。

わたしの心配事の主なものは

6歳から15歳までの体格差が問題では

転校時に学習進捗度に差がないか。

小中学校の教師の授業体制の違いに子供たちが混乱しないか。

教育効果の実績は。

教師の連携と信頼関係の構築は。

などでしたが、現場の先生方の経験談を聞き、安心できました。

子供たちの進学に際しての心配事の多くが小中一貫教育によって解消され、そのことが種々の試みとの相乗効果を出して、結果として、学力も県下の平均を大きく上回る成績を上げています。

6月議会では呉市で見たいいくつかの試みのうち2分の1成人式と立志式について、提案するつもりです。

もちろん、これまでの数年間、担当の先生方のご苦勞は大変なものだったようです。大分市の現場の先生方にその経験をそっくり伝えてくださるようお願いし、快諾を得ました。既に大分市から所管の課長をはじめ先生方を派遣して、お話を伺ってもらっています。

1. 会期と日程

地方議会は首長の権限に基づいて召集され、議長がこれを議員に伝達します。

会期とは開会日から閉会日までの総日数を言いますが、実際には会期中にも休日休会、上提案審査のための休会、委員会開催のための休会などがあり、本会議が開かれるのは5～8回程度です。会期中は議員は議会に出席することを義務付けられていますが、病気や忌引などによる欠席届は議長提出して許可されます。

PTA会長として入学式や卒業式に出席する場合も、そのために必要な時間のみの欠席が認められています。

日程は議会運営委員会で決定します。この委員会は会派の構成員4名に一人の割合で、各会派から選任された委員で構成されますが、無所属の議員もオブザーバーとして出席できます。

大分市の場合、次の議会の日程を現議会開会中最後の議会運営委員会で、あらかじめ予定として決定しておき、市長が議会を召集する1週間前に委員会を開き、最終的に日程を決定します。日程が決定された日に議案が発送され、翌日には全ての議員が上程議案の内容について知ることになります。

わたしが議員になったころは議会開会の前日にしか議案の内容がわからなかったのですが、わたしと同期の仲間との要求によって、やっと1週間前にわかるようになり、それだけ詳細に検討することが出来るようになりました。

2. 調査研究と検討

どちらも議会で議員の質問に執行部側が答弁する際に使われる常套語です。

「調査研究したい」といった場合は「その案は実施できない」といつているに等しく、「検討したい」といった場合は「実施する」ということだと思っていましょう。

頭から駄目と言われては議員の立場もなくなり、激昂する議員もでるという心配から「調査研究」なる言葉を編み出したのでしょう。

「検討する」も同じことで、議員の提案に対して「それは結構、すぐやりましょう」というのでは、執行部の姿勢を問われるかもしれないという老婆心が婉曲な表現をさせるのでしょう。

お互いに原稿を読んでいるようにしか見えない議場ですが、議員と執行部のやり取りには目に見えない配慮と攻防があります。



歴史は 繰り返すのか

井手口 良一

ここはどこでしょう？

(答えと解説)

明治維新の原動力になったのは良くも悪くも長州の松下村塾出身の書生侍と薩摩の田舎侍であることは論を待ちません。

書生侍は頭脳明晰で純粹、信じるどころまっしぐらにわき目も振らない志の高さを持つ代わりに、ややもすると猪突猛進 暴発してしまい、自他共に傷つけたり 目的そのものを損ねたりしてしまうところがあります。

田舎侍は変な訛りの言葉を操りながら、田舎者ものよ、世間知らずよとさげすまれることに甘んじながらも、結構、現実的でしたたかな書生術を駆使して、世を渡りぬくものだから、いささかでも世の中の見える輩からは、無用の警戒心を持たれてしまうようです。

と、ここまで読めばわたしが何を考えているのか、懸命な皆さんにはお分かりでしょう。そうです。はるか150年も昔の話と今年になって、これまでのどこかの政党の危急存亡の話はよく似ているとは思いませんか。

さらに似ているといえば、今回の民主党の混乱振りを幕末に例えてみると、ちょうど七卿落ちから禁門の変、蛤御門の戦いになるような気がします。

歴史は繰り返すといいますが、もしそうであるなら、今の自民党一人勝ち状態もかえって瓦解の前兆であり「明治維新」がすぐそこまできていることになり

ます。年上の田舎侍は合意的で現実所儀者でもあるはずで

です。書生侍ともきっちりと手を結ぶ「薩長連合」が出来ることが、何より維新への早道であるはずで



衆議院選挙では吉良州司氏を応援

佐賀関の関崎海星館から見た関崎灯台
合併によって佐賀関の海が大分市の海となりました。関崎灯台は関サバ・関アジを生み出す速吸の瀬戸の、地中海のような海の色をバックに、南仏を思わせる空の輝きを見せてくれます。

今市の旧街道の石畳

同じく合併によって大分市となった、旧野津原町の今市は、江戸時代は岡藩（現在の豊後竹田市）領でした。岡藩の中川家の殿様は勿論、肥後藩（現在の熊本県）の細川家の殿様も参勤交代の都度、この石畳を通っていたのです。

大分川ダムのダムサイト建設予定地

ロックフィル方式の大分川ダムは粘土質の土を固めたコアと呼ばれる部分と、大きな岩を積み重ねて作られる躯体部を組み合わせて建設されます。本年度中には河水を迂回させて本体工事にかかるためのトンネル工事が始まります。完成すると延長約515メートル、高さ96メートル、体積4160立方メートルの堤（ダム）で面積約110ヘクタール、総貯水量2750万立方メートルの湖を作り出します。

府内城のお宮観音

府内城は16世紀末に建設が始まりましたが、天変地異のため何度も工事が中断し、そのため人柱として、当時六坊に住んでいた18歳の乙女「おみや」が選ばれました。

彼女は本丸の石垣の下に、木造の弁才天を抱いたまま生き埋めにされたとされています。その場所には今でも弁才天の祠が安置され、毎年3月18日に供養祭が開かれています。400年忌にあたる昨年の3月18日早朝、この観音像がそっと立てられているのが見つかり、永年、おみやの供養を続けてきた福寿院の浅井住職さんによって、同日、入魂式が行われました。その後、供花の絶えることがありません。

編集後記

新しい企画で活動報告をお届けするようになりました。如何でしたでしょうか。皆さんのご意見やご提案、原稿を待っています。(R.I)

あすなる

「あすなる」第25号 発行者 良友会 発行責任者 吉田裕司 事務局・大分市府内町1-4-16 河電ビル3階303号室 電話番号(FAX兼用)097-537-0556

ご挨拶

大分市議会委員 井手口 良一

3期目の選挙の年もあっという間に過ぎてしまい、多くの皆様にはご無沙汰つづきのままに失礼しております。

お蔭様で小なりといえども一会派の代表となり、また議会運営委員会にも名を連ねることで、議会内においても、執行部に対しても発言力を増すことが出来たと実感しています。

また1月24日に開催いたしました各部会幹事の方々を中心としました新年互礼会には100名近いご出席をいただき感無量でした。

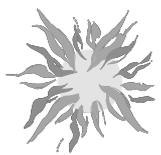
当日は釘宮ばん大分市長と梶原九州男大分県議会議員にもご臨席いただき、最後までご歓談いただきましたことも、併せて感激の至りでした。ご出席の皆様方に心より感謝申し上げます。ありがとうございました。

昨秋の衆議院選挙の結果、日本は大変な時代に突入したと心配しておりましたが、矢継ぎ早に、女児殺人、耐震強度計算偽造事件、ライブドア疑惑、東横イン事件、防衛施設庁汚職事件などが起こり、怒りにも悲しみにも疲れ果てています。

しかしながら、疲れ果てたなどとは言っていないことも自覚しております。多くの方々のご好意とご支援によって支えられていることに対して、心から感謝こそ出来ても、頂いたご厚情に十分にご恩返しすることは到底出来ません。

それでも皆様のご期待に背くことだけはないよう市議会議員として、頂いた立場を全うしていくことだけはお誓いしたいと思います。「天知る。地知る」誰も見ていない、誰にも知られることがないとしても、悪いことは悪い」という言葉を金科玉条として、また「人間であればこそ誰もが不完全である」ということを肝に銘じながら、信念に従ってまっすぐに突き進むことこそ、皆様へのご恩返しと考えております。

部 会 紹 介

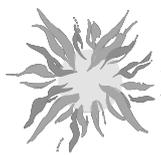


つかさ会

(会長: 宮脇司さん、事務局中本億朗さん)

つかさ会は建設業関係の会社の若い経営者を中心に結成された20人ほどの小さな勉強会です。偶数月には仲間を募って講演会を開催しています。

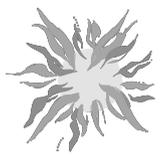
今年からは勉強会だけでなく、公園の草むしりや竹林の清掃といったボランティア活動で汗をかきたいと考えています。(ON)



海人(うみんちゅ)の会

(会長: 富永大輔、事務局秦喜博さん)

異業種の若手経営者15人で結成しました。テーマを絞って2ヶ月に一度、アートプラザで勉強会をしています。井手口議員を囲んで市政や市の事業についての、深く切り込んだ論議を通じて、自分たちの視野を広げていきたいと思っています。(YS)



サウダージの会

(代表: 安達桂子さん、世話人会6名)

女性ばかりの会です。「サウダージ」とは懐かしさとか郷愁といった意味のポルトガル語です。世話人会は6人ですが、会のお世話だけでなく、おしゃべりや食事など結構楽しい時間もあります。

1年に2回から3回、なるべくたくさんの女性に集まってもらい、女性ならではの市政への疑問や心配事を井手口市議にぶつけています。(TN)

与党と野党

都町次郎

来年は統一地方選挙の年であり、大分市長の改選を迎える。大分市長の釘宮氏にとっては、初めての改選期となる。選挙まで1年を切って、釘宮市長は十中八九続投するであろうとして、対抗馬が出るのかどうか、そろそろ都町すずめのささやき話も出始めている。

首相は内閣総理大臣として議院内閣制のシステムで、国会議員の互選によって選出されている。当然、当代の首相を支持する議員のグループと支持しなかったグループに別れ、前者を与党、後者を野党と呼ぶことになる。

しかし自治体の首長は直接選挙で選ばれているから、議会の立場は少し違って来る。米国のように政党の公認候補が大統領として選ばれる場合は、与野党も見分けが付くが、日本の地方自治体の首長は、ほとんどの場合、無所属の体を装うので、一筋縄では行かない。

国会議員時代は民主党公認の議員だったが、市長に立候補するに当たって党籍を離脱して、無所属で出馬した。その時は議会最大会派の自民党は3分裂の状態だったとはいえ、それぞれ自前候補を立てて戦い、釘宮市長とは敵対会派、謂わば野党の立場であり、そのしこりは未だに存在しているらしく、関係はしっくりしているとはいえない。

国会議員時代から親交の深い「おおいた市政クラブ」は今でも釘宮市長の与党と公言してはばからないが、何せたった4人の弱小会派でしかない。

共産党は間違いなく候補を立てるはずだから、無投票ということはありません。一方、自民党は現職に歯向かう形で対立候補を立てたことは未だかつて一度もない。とはいえ釘宮市長に対しては、これまで選挙のたびに煮え湯を飲まされてきたこともあり、また雌伏中の元国会議員、県会議員もいる。

都町すずめには話題に事欠かない威年になりそうだ。

編集者より

都町次郎は特定の個人のペンネームではありません。複数のジャーナリストによるリレーコラムのための架空の人物です。いわば月刊誌「文芸春秋」のコラムニスト赤坂太郎氏の兄弟という風にご理解下さい。市政の裏話や歯に衣着せぬ批評をお願いしています。ご期待下さい。

良友会会計報告書

平成17年度(平成17年1月1日~12月31日)

収入	前年度繰越金	260,565円
	会費(977名分)	1,478,000円
	部会・勉強会会費	576,000円
	個人からの寄付金	290,000円
	合計	2,604,565円

支出	事業費	
	あすなる印刷発送費	370,321円
	会議・会合参加費	80,857円
	会場費など	568,745円
活動費	調査研究費	2,800円
	諸費	126,431円
事務費	事務所費	936,965円
	光熱水費	90,697円
	備品・消耗品費	35,062円
	合計	2,211,878円

平成18年度への繰り越し 392,687円

会費の納入と会員拡大のお願い

良友会の運営は皆様からお納めいただいた会費で全てまかなわれています。

平成18年度の会費の納入をよろしくお願いいたします。また、良友会の活動の拡大のため、出来るだけ新しい会員・賛助会員のご紹介もお願いいたします。

平成18年度会費

一般(あすなる購読)会員(年間・1口)	1,000円
賛助会員(年間・1口)	1,000円

振込銀行 支店名 口座名義 口座番号
大分銀行

上野支店「いでぐち良一後援会」良友会
5036576

豊和銀行

金池支店「いでぐち良一後援会」良友会
1035694

郵便局

「いでぐち良一後援会」良友会
17290-12491381

あ
と
が
き

あすなるを改編して、市政報告の部分と後援会活動報告の部分とに分けてお届けすることにしました。今後とも井手口良一後援会「良友会」とあすなるへのご支援をお願いいたします。(Y.Y)